

**UCHWAŁA
RADY GMINY KRZYMÓW**

z dnia 24 marca 2021 r.

NR XXXIII/206/2021

**w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej opinii w sprawie referendum
ludowego**

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), **Rada Gminy Krzymów uchwala, co następuje:**

§ 1. Po rozpatrzeniu petycji Pani Teresy Garland dotyczącej opinii w sprawie przeprowadzenia referendum ludowego uznaje się petycję za bezzasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie niniejszej uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Krzymów, który powiadomi wnioskodawców o sposobie załatwienia petycji poprzez przesłanie odpisu uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Przewodniczący Rady
Gminy Leszek Staszak**

Załącznik do uchwały Nr XXXIII/206/2021
Rady Gminy Krzymów
z dnia 24 marca 2021 r.

**Uzasadnienie do Uchwały Nr XXXIII/206/2021
Rady Gminy Krzymów
z dnia 24 marca 2021
w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej opinii w sprawie referendum
ludowego.**

W dniu 10 lutego 2021 r., do Rady Gminy Krzymów wpłynęła petycja wniesiona przez Panią Teresę Garland dotycząca wezwania Rady Gminy Krzymów do wydania opinii w sprawie przeprowadzenia REFERENDUM LUDOWEGO. W petycji wskazano dwa proponowane pytania referendalne:

1. Czy zgadzasz się na wdrożenie Nowego Kodeksu Wyborczego autorstwa Teresy Garland?
2. Czy zgadzasz się na wdrożenie w Polsce ustroju Prezydencko-Ludowego?

Do wniesionej petycji załączono: uzasadnienie dla konieczności przeprowadzenia Referendum Ludowego, metodę przeprowadzenia Referendum, projekt Nowego Kodeksu Wyborczego autorstwa Teresy Garland oraz projekt Nowego Ustroju Prezydencko-Ludowego.

Na podstawie §86 Statutu Gminy Krzymów Przewodniczący Rady Gminy pismem znak RA.152.4.2021 z dnia 15 lutego 2021 r., przekazał ww. petycję celem jej rozpatrzenia do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Krzymów.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 12 marca 2021 r., zbadała i przeanalizowała złożoną petycję. W tym celu Komisja dokonując wstępnej analizy zasadności wnoszonych w piśmie uwag w wyniku przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego stwierdziła co następuje: Pismo stanowi petycję z żądaniem wydania przez Radę Gminy opinii w sprawie przeprowadzenia Referendum Ludowego.

Komisja stwierdziła w toku wstępnych czynności ustalających, że petycja została złożona przez osobę fizyczną i że spełnia ona wymagania formalne określone w art. 4 ustawy o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870).

Odnosząc się do treści wnoszonego w petycji żądania w toku prowadzonego postępowania Komisja stwierdziła, że zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

Na podstawie powyższego stwierdzono, że zgodnie z art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020r. poz. 713 ze zm.) do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej. Wskazano także, że Rada Gminy zgodnie z art. 6 ust. 1 przywołanej wyżej ustawy może podejmować uchwały tylko w granicach zadań gminy, a zatem w sprawach publicznych o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżonych ustawami na rzecz innych podmiotów.

Komisja stwierdziła, że żaden z przepisów z powołanej wyżej ustawy, a w szczególności art. 7, nie obejmuje swym zakresem prawa do „uznawania za niedopuszczalne” działań innych organów administracji publicznej, czy to na szczeblu krajowym, czy tym bardziej zagranicznym, ani podejmowania jakichkolwiek działań władczych względem organów administracji centralnej, tj. „uznania za zasadne i nieodzowne”, by Rząd RP podjął określone przez składającego petycję działania.

Na podstawie powyższego Komisja uznała, że przedłożona w treści petycji propozycja uchwały nie zawiera podstaw prawnych uprawniających Radę Gminy do jej podjęcia. Zwrócono uwagę, że tak podjęta uchwała wykraczałaby poza zakres zadań gminy, a zatem byłaby niezgodna z obowiązującym prawem. Organ władzy publicznej działa wyłącznie w ramach i w granicach prawa, co oznacza, że mogą one podejmować tylko te działania, na które prawo wprost im zezwala. Niedopuszczalna jest wykładnia rozszerzająca, bazująca na szerokiej interpretacji zapisu art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Zgodnie z utrwaloną w doktrynie i orzecznictwie linią interpretacyjną, przepis ten nie jest samodzielny przepisem kompetencyjnym a uchwała podjęta wyłącznie na jego podstawie również byłaby aktem podjętym bez podstawy prawnej co stanowi istotne naruszenie prawa, skutkujące nieważnością uchwały. W orzecznictwie oraz w doktrynie przyjmuje się jedynie, że przepis art. 18 ust. 1 u.s.g. upoważnia radę gminy do podejmowania działań niewładczych, np. o charakterze programowym, intencyjnym, co jednak nie dotyczy treści analizowanej petycji.

W wyniku powyższego, na posiedzeniu w dniu 12 marca 2021 roku Komisja Skarg, Wniosków i Petycji podjęła Uchwałę Nr 5/2021 w sprawie uznania wniesionej petycji za bezzasadną i taką rekomendację rozstrzygnięcia przedstawiła Radzie Gminy Krzymów.

Rada Gminy Krzymów, po przeanalizowaniu petycji oraz zebranych w sprawie materiałów i po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, postanowiła uznać petycję za bezzasadną, dzielając i przyjmując za własne ustalenia argumentację oraz stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

Rada Gminy Krzymów informuje, że niniejsza uchwała stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji w rozumieniu art. 13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 roku o petycjach (Dz.U. 2018 r, poz. 870 ze zm.,)

**Przewodniczący Rady
Gminy Leszek Staszak**